



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Право на историческую память

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

«Как ни трудна память, как ни остры осколки в теле Земли, никогда не забывайте тех, кто добыл Победу. Они воевали и погибали, чтобы вы жили в мире и не знали, что такое война. Всегда помните об этом и всем, чем сможете, помогайте хранить эту память».

**Командир 121-й дивизии
И.И. Ладыгин**

(Из речи, произнесенной на 25-летие освобождения г. Курска.)

Курск-2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово.....	3
Раздел 1. Особенности правового регулирования охраны воинских захоронений и памятников воинской славы на территории современной России.	
1.1. Международное гуманитарное право и федеральное законодательство об охране воинских захоронений и памятников воинской славы и особенности его исполнения.....	5
1.2. Региональное и муниципальное законодательство в сфере охраны воинских захоронений и памятников воинской славы.....	9
Раздел 2. Современное состояние и проблемы сохранения воинских захоронений и памятников воинской славы на территории Курской области.	
2.1. Общая оценка состояния воинских захоронений и памятников воинской славы на территории области.....	13
2.2. Отношение населения и отдельных институтов гражданского общества к вопросам охраны воинских захоронений и памятников воинской славы.....	16
2.3. Поисковая работа и её роль в обеспечении сохранности воинских захоронений и памятников воинской славы.....	19
Раздел 3. Региональный и исторический опыт сохранения памятников воинской славы.	
3.1. Исторический опыт сохранения воинских захоронений памятников воинской славы.....	23
3.2. Региональный опыт сохранения воинских захоронений и памятников воинской славы.....	27
Выводы и предложения.....	34
Заключение.....	38

Уважаемые куряне!

Приближается 75-я годовщина Победы в Великой Отечественной войне. Нет на нашей Курской земле, наверное, ни одной семьи, в которой бы не вспоминали в эти дни всех тех, кто принёс свою жизнь на алтарь Победы. К сожалению, чем дальше мы уходим от того страшного времени испытания на прочность нас и нашего государства, тем чаще сталкиваемся с проявлениями вандализма к памятникам воинской славы, пренебрежительным отношением к нашей истории, попытками её пересмотра и уничтожения роли нашего государства в победе над фашизмом.

Так не должно быть. Мы заплатили слишком дорогую цену за эту победу и не можем позволить кому бы то ни было разрушать эту память. Эта память в каждом из нас. Она не только в гранитных монументах, но и в произведениях наших курских писателей-фронтовиков, таких как К.Д. Воробьёв и Е.И. Носов, создавших такие бессмертные произведения как «Убиты под Москвой» и «Усвятские шлемоносцы». И это тоже памятники подвигу нашего народа, которые должны знать и хранить подрастающие поколения.

Специальный доклад подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2018 № 211 «О подготовке и проведении празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» и Распоряжения Правительства РФ от 01.12.2018 года № 2660, которым был утверждён План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования.

Подготовка специального доклада и его доведение до сведения широких масс населения имеет своей целью консолидацию усилий представителей различных слоёв общества вокруг идеи сохранения исторической памяти, связанной с подвигом советского народа в годы Великой Отечественной войны. Это приобретает особое значение в условиях непрекращающихся попыток пересмотра итогов Великой Отечественной войны и роли Советского Союза в победе над фашизмом, что особенно важно для современной молодёжи.

Великий русский учёный М.В. Ломоносов в своём научном труде об истории славян писал: «Народ, не знающий своего прошлого, не имеет будущего». Мы не можем позволить, чтобы наших детей и внуков называли «Иванами, не помнящими родства», а память наших отцов и дедов погибших в годы Великой Отечественной войны была предана забвению. Это особенно важно в связи с появлением различного рода радикальных молодёжных движений, в том числе таких, например, как АУЕ, имеющих явно выраженную антиобщественную, а иногда и экстремистскую направленность. Но практически у каждого члена такой организации есть родственники, которые погибли во время Великой Отечественной войны и о которых они вспоминают в лучшем случае только во время празднования Дня Победы.

На территории Курской области располагается несколько сотен памятников воинской славы, основная масса которых была возведена в шестидесятые годы прошлого столетия и которые требуют дополнительного внимания по их содержанию. Справедливости ради, необходимо отметить, что благодаря усилиям Администрации Курской области органов местного самоуправления, общественности большинство из них находится в хорошем состоянии.

В конце 2019 года закончена реконструкция Мемориального комплекса «Скорбящая Мать», на ремонт которого из бюджета Курской области было выделено дополнительно более 9 миллионов рублей. Это достигается, в том числе в результате хорошо организованного государственно-частного партнёрства, яркими примерами которого является ремонт целого ряда памятников в населённых пунктах Железногорского района за счёт средств Железногорского ГОКа.

Заслуживает внимания и опыт ремонта памятника в селе Поды Хомутовского района Курской области. Его ремонт был проведён, в том числе за счёт средств холдинга

«Мираторг». Одновременно в деятельности этого и целого ряда других хозяйствующих субъектов имеются и примеры иного характера, когда в угоду получения прибыли производственные объекты возводятся практически на местах массового захоронения наших граждан, погибших в годы Великой Отечественной войны.

К сожалению, на территории Курской области имеются и забытые памятники, возведённые руками жителей ныне прекративших своё существование сёл. Кроме того, часть памятников была разрушена и утрачена в связи с изменениями границ населённых пунктов, ошибками в проектировании, экономической нецелесообразностью их сохранения и просто в силу особенностей человеческой памяти.

Именно память о наших родственниках погибших за независимость нашей Родины должна объединить нас всех вокруг идеи сохранения, реконструкции и восстановления, имеющихся на территории Курской области воинских захоронений и памятников воинской славы. Это приобретает особое значение в связи с тем, что Указом Президента РФ от 8 июля 2019 г. № 327 наступивший 2020 год объявлен Годом памяти и славы Великой Победы над фашизмом. Практически одновременно с этим нормативным актом был подписан Указ Президента РФ № 491 от 10 октября 2019 года «О праздновании 1000-летия основания города Курска», что возлагает на нас дополнительные обязательства по сохранению воинских захоронений и памятников воинской славы.

Целями подготовки специального доклада является обеспечение сохранения исторических памятников героям Великой Отечественной войны, усиление патриотического воспитания молодого поколения Курской области.

Задачами подготовки специального доклада выступают:

- анализ организации учёта и диагностирования состояния памятников на предмет их изношенности и степени разрушения;
- инициирование проведения мероприятий по ремонту и реставрации памятников воинской славы на территории Курской области;
- содействие работе по формированию отрядов волонтеров из числа молодежи муниципальных образований Курской области, которые будут ухаживать за отреставрированными памятниками и установленными мемориальными досками.

С учётом особой значимости и потенциальных возможностей по достижению целей патриотического воспитания считаю необходимым доведение содержания специального доклада до каждого жителя нашей области с привлечением к этой работе всех образовательных учреждений, учреждений культуры и органов военного управления, расположенных на территории муниципальных районов.

Предлагаемый вашему вниманию доклад стал результатом коллективной работы Администрации Курской области, глав муниципальных образований, органов военного управления и представителей общественности. Все мы одновременно выступали в роли авторов этого доклада, их консультантов и рецензентов, и я благодарен Вам за эту работу. Теперь настало время критической оценки проделанной работы, и эту оценку будет делать население нашей области в зависимости от того, как все мы будем относиться к воинским захоронениям и памятникам воинской славы на территории нашей области.

Раздел 1. Особенности правового регулирования охраны воинских захоронений и памятников воинской славы на территории современной России.

1.1. Международное гуманитарное право и федеральное законодательство об охране воинских захоронений и памятников воинской славы и особенности его исполнения.

*«Память о кровавых испытаниях в прошлой войне
есть лучший гарант мира и сосуществования
разных народов на нашей земле»*

В.В. Быков

Принято считать, что основным документом международного права, положившим начало современного отношения к воинским захоронениям, является первое Женевское соглашение (конвенция) об облегчении участи раненых и больных воинов во время войны, которое было подписано представителями шестнадцати государств 10(22). 08.1864 года. Статья 4 данной конвенции обязывала воюющих противников принимать ряд мер, направленных на установление имен раненых и погибших, организовать службу регистрации могил и прочее. Конвенция неоднократно дополнялась и перерабатывалась, но при этом сохранялась её явно выраженная гуманистическая направленность¹.

В 1949 году был разработан очередной вариант Женевских конвенций. С некоторыми оговорками они были ратифицированы Президиумом Верховного Совета СССР в 1954 году. Как и в прежних конвенциях в них уделялось должное внимание вопросам погребения погибших и умерших во время войны военнослужащих и мирных жертв, а также сохранности захоронений и информации о погребенных лицах. В числе сделанных СССР оговорок указывалось, что он «не считает для себя обязательным распространение покровительства Конвенции на военнопленных, осужденных по законам страны, где они находятся в плену, за совершение военных преступлений и преступлений против человечества в соответствии с принципами Нюрнбергского процесса».

Наиболее интересным является опыт сотрудничества Российской Федерации и Федеративной Республики Германии. Так Правительство Российской Федерации 16 декабря 1992 года подписало Постановление № 979 «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германии об уходе за военными могилами в Российской Федерации и в Федеративной Республике Германии». При этом действие этого документа распространяется в отношении могил, как первой, так и второй мировых войн, в том числе на воинские захоронения военнопленных и интернированных. Статья 3 этого соглашения прямо указывает на то, что Германия обеспечивает за свой счет сохранение российских военных могил и уход за ними на территории государства.

Одновременно этим соглашением регламентирован порядок проведения перезахоронения, эксгумации и перевозки останков погибших. Финансирование этих процедур осуществляется за счёт их инициаторов².

Вопросы организации и проведения мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества регламентированы целым рядом законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Основными из них являются: Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти по-

¹ Первое Женевское соглашение (конвенция) об облегчении участи раненых и больных воинов во время войны.

² Постановление Правительства РФ № 979 «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германии об уходе за военными могилами в Российской Федерации и в Федеративной Республике Германии»

погибших при защите Отечества» (далее - Закон); Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»; Указ Президиума Верховного Совета СССР от 17 апреля 1954 года «О ратификации Женевских конвенций от 12 августа 1949 года «О защите жертв войны»; Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 229 «О Федеральном военном мемориальном кладбище»; Указ Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года № 37 «Вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества»; Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 2006 года № 236 «Вопросы Российского организационного комитета «Победа»; Указ Президента РФ от 3 марта 2007 года № 270 «О некоторых вопросах увековечения памяти погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и ветеранов военной службы»; Указ Президента Российской Федерации от 1 октября 2007 года № 1313 «О представительствах Министерства обороны Российской Федерации в иностранных государствах, на территориях которых имеются российские воинские захоронения»; постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 1995 года № 33 «О мерах по реализации межправительственных соглашений об обеспечении сохранности и порядке содержания российских (советских) воинских захоронений за рубежом и иностранных воинских захоронений в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 802 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года № 37».

Руководство работой по увековечению памяти погибших при защите Отечества и ее координация возложены на Министерство обороны Российской Федерации - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти³.

Однако для объективной оценки складывающейся ситуации мы должны иметь в виду весь набор правовых актов, которыми руководствовались государственные органы в процессе организации воинских захоронений и создания памятников воинской славы.

Практически сразу же после окончания Великой Отечественной войны в СССР начинается работа по учету и содержанию воинских захоронений. Выходит Постановление СНК СССР от 18.02.1946 г. № 405-165с «О взятии на учет воинских захоронений, о благоустройстве и сохранении братских могил и захоронений бойцов и командиров Красной Армии, партизан и партизанок Великой Отечественной войны». Согласно Постановлению местным советам депутатов, военным отделам комитетов ВКП (б) и военным комиссариатам необходимо было в срок до 1 июня 1946 года организовать и провести учет всех воинских захоронений, как братских, так и одиночных на своих территориях по районам и областям⁴.

Первая паспортизация воинских захоронений была проведена на основании Постановления Совета Министров РСФСР № 373 от 28 мая 1949 года «Об утверждении Инструкции о порядке учета, регистрации и содержания археологических и исторических памятников на территории РСФСР». Воинские захоронения согласно пункту № 13 этой инструкции вошли в категорию «Исторические памятники», и, соответственно, паспорта захоронений, составленные областными и районными отделами культурно-просветительной работы, были выполнены на бланке с названием «Паспорт исторического памятника»⁵.

На практике работа по учету воинских захоронений и уходу за ними на местах не везде велась добросовестно и правильно. Это явилось поводом для появления 28 сентября

³ Указ Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года № 37.

⁴ Постановление СНК СССР от 18.02.1946 № 405-165с «О взятии на учет воинских захоронений, о благоустройстве и сохранении братских могил и захоронений бойцов и командиров Красной Армии, партизан и партизанок Великой Отечественной войны».

⁵ Постановления Совета Министров РСФСР № 373 от 28 мая 1949 года «Об утверждении Инструкции о порядке учета, регистрации и содержания археологических и исторических памятников на территории РСФСР».

1954 года Директивы заместителя Министра Обороны Союза ССР Маршала Советского Союза Василевского А.М. №02/740. В Директиве отмечается, что «проверкой состояния могил советских воинов и партизан, павших в период Великой Отечественной войны, проведенной в ряде областей, установлены факты нетерпимого, а в отдельных случаях преступного отношения к памяти советских воинов. Постановление СНК СССР от 18.02.1946 №405-165с о благоустройстве могил воинов Красной Армии и партизан и о надзоре за их состоянием выполняется неудовлетворительно. Многие могилы погибших солдат, сержантов и офицеров находятся в запущенном состоянии, не имеют памятников, не огорожены»⁶

Еще большей проблемой являлось отсутствие информации о том, кто похоронен в данных могилах и, соответственно, имена воинов оставались не увековеченными на плитах и памятниках воинских захоронений. Вот как описана эта ситуация в Директиве организационно мобилизационного управления Штаба Ленинградского военного округа №4/832 от 17 марта 1965 года: «В период Великой Отечественной войны 1941—1945 годов, а также в последующие годы в силу некоторых обстоятельств своевременно не были оформлены памятники и надписи на братских и одиночных могилах советских воинов и партизан, павших в боях с немецко-фашистскими захватчиками. В послевоенный период местные советские органы с помощью общественных организаций провели большую работу по приведению в порядок воинских кладбищ, одиночных и братских могил, но много могил по-прежнему остались безымянными».

Решить эту проблему была призвана Директива Генерального штаба №322 от 4 марта 1965 года, в соответствии с которой предписывалось районным и городским военным комиссарам по извещениям, полученным из воинских частей, лечебных и других учреждений, составить карточки на военнослужащих и партизан Отечественной войны, погибших в боях и умерших от ран. Заполненные карточки выслать к 30.06.65 г. в республиканские, краевые и областные военные комиссариаты. Карточки на военнослужащих, погибших, умерших от ран и захороненных на территории зарубежных стран, высылать на рядового и сержантский состав в Управление укомплектования и службы войск ГШ, на офицерский состав в ГУК МО СССР⁷.

Несмотря на многочисленные нормативные акты в сфере охраны воинских захоронений и памятников воинской славы, среди этих правовых актов особое место занимает Закон РФ от 14 января 1993 г. N 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества». Статья 3 этого Закона прямо указывает на то, что захоронения погибших при защите Отечества с находящимися на них надгробиями, памятниками, стелами, обелисками, элементами ограждения и другими мемориальными сооружениями и объектами являются воинскими захоронениями. К ним относятся: военные мемориальные кладбища, воинские кладбища, отдельные воинские участки на общих кладбищах, братские и индивидуальные могилы на общих кладбищах и вне кладбищ, колумбарии и урны с прахом погибших, места захоронений в акваториях морей и океанов, места гибели боевых кораблей, морских, речных и воздушных судов с экипажами⁸.

Воинские захоронения подлежат государственному учету. На территории Российской Федерации их учет ведется органами местного самоуправления, а на территориях других государств — представительствами Российской Федерации. На каждое воинское захоронение устанавливается мемориальный знак и составляется паспорт.

В соответствии с требованиями статьи 6 Закона РФ от 14 января 1993 г. N 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в целях обеспечения сохранности воинских захоронений в местах, где они расположены, органами местного само-

⁶ Директива заместителя Министра Обороны Союза ССР Маршала Советского Союза Василевского А.М. №02/740

⁷ Директива Генерального штаба №322 от 4 марта 1965

⁸ Закон РФ от 14 января 1993 г. N 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»

управления устанавливаются охранные зоны. Проекты планировки, застройки и реконструкции городов и других населенных пунктов, строительных объектов разрабатываются с учетом необходимости обеспечения сохранности воинских захоронений. Строительные, земляные, дорожные и другие работы, в результате которых могут быть повреждены воинские захоронения, проводятся только после согласования с органами местного самоуправления.

Особая роль в обеспечении сохранности воинских захоронений и памятников воинской славы отводится Федеральному закону от 22 июня 2002 года № 78-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», статья 3 которого прямо относит воинские захоронения и памятники воинской славы к объектам культурного наследия. При этом целая глава 5 посвящена вопросам проведения государственной историко-культурной экспертизы. В качестве основных принципов проведения такой экспертизы выступают:

- научная обоснованность, объективность и законность;
- презумпция сохранности объекта культурного наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности;
- соблюдение требований безопасности в отношении объекта культурного наследия;
- достоверность и полнота информации, предоставляемой заинтересованным лицом на историко-культурную экспертизу;
- независимость экспертов;
- гласность⁹.

9 августа 2019 года Правительство Российской Федерации подписало Постановление № 1036 «Об утверждении федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества» на 2019-2024 годы, которым предусмотрен общий объем финансирования 5356,85 млн. рублей. В том числе за счет средств федерального бюджета – 3900 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 1456,85 млн. рублей¹⁰.

По оценке Министерства обороны Российской Федерации, обладающего полномочиями по организации централизованного учета и паспортизации воинских захоронений, из 31078 воинских захоронений степень сохранности 31 % захоронений от их общего количества оценивается как «неудовлетворительная», что требует проведения работ по их восстановлению (ремонт, реставрация, благоустройство).

В настоящее время состояние воинских захоронений не соответствует должному уровню в связи со следующими обстоятельствами:

- подавляющая часть воинских захоронений воздвигалась в послевоенные годы и изготавливалась из недолговечных материалов (гипс, бетон, гранитная крошка);
- практика ухода за воинскими захоронениями предприятий, школ, коллективных хозяйств частично прекращена в связи с ликвидацией указанных субъектов либо в связи с их недостаточным финансированием;
- дефицит местных бюджетов не позволяет осуществлять достаточное финансирование работ по обеспечению восстановления (ремонта, реставрации, благоустройства) воинских захоронений;
- за прошедшие годы некоторые населенные пункты перестали существовать, а воинские захоронения на их территории остались без надзора и ухода.

Указанные обстоятельства могут повлечь необратимый процесс разрушения свидетельств героического подвига советского народа и, как следствие, необходимость вложения в последующем значительно больших денежных средств на их восстановление.

⁹ Федеральный закон от 22 июня 2002 года № 78-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

¹⁰ Постановление Правительства РФ № 1036 «Об утверждении федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы»

С учётом такой угрозы целесообразно внесение определённых изменений в действующее федеральное законодательство об охране воинских захоронений и памятников воинской славы.

1.2. Региональное и муниципальное законодательство в сфере охраны воинских захоронений и памятников воинской славы.

«Гордиться славою своих предков не только можно, но и должно; не уважать оной есть постыдное малодушие».

А.С.Пушкин.

В соответствии с требованиями статьи 9.2 Федерального закона от 22 июня 2002 года № 78-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится:

- принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и контроль за их исполнением;
- разработка и реализация региональных программ в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;
- государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия;
- осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;
- установление порядка определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;
- определение порядка организации историко-культурного заповедника регионального значения¹¹.

Необходимо отметить, что региональные власти всегда уделяли особое внимание вопросам обеспечения сохранности воинских захоронений и памятников воинской славы. В этом отношении является чрезвычайно показательным решение Исполнительного комитета Курского областного совета народных депутатов № 382 от 14 июня 1979 года, которое было принято во исполнение Постановления Совета министров СССР от 11 апреля 1979 года «О дополнительных мерах по благоустройству и приведению в порядок военных кладбищ и могил советских солдат и партизан».

Исполком областного Совета народных депутатов отмечает, что за годы, прошедшие после окончания Великой Отечественной войны, под руководством партийных организаций государственные и общественные организации области проделали большую работу по увековечению и сохранению памятников Великой Отечественной войны, по подготовке и использованию их в интересах коммунистического воспитания трудящихся и особенно молодежи. Создан мемориальный комплекс командного пункта Центрального фронта в местечке Свобода, благоустроено мемориальное воинское кладбище в городе Курске¹².

¹¹ Федеральный закон от 22 июня 2002 года № 78-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

¹² Решение Исполнительного комитета Курского областного совета народных депутатов № 382 от 14 июня 1979 года

В документе отмечается, что ратные подвиги воинов, партизан и трудовой героизм трудящихся в Курской битве увековечены памятниками и памятными знаками. На территории области на тот момент было взято на первичный учет свыше 370 памятников и памятных мест Великой Отечественной войны. Среди них: Стела героям-курянам на Красной площади в городе Курске, памятники героям-артиллеристам и саперам в Поныровском районе, 96-й танковой бригаде им. Челябинского комсомола в Мантуровском районе, памятник «Большой Дуб» партизанам и жителям, погибшим от рук фашистов, в Железнодорожном районе и другие. Созданы музеи Курской битвы, боевой Славы в местечке Свобода, в поселке Поныри, в Железнодорожном районе. Много создано музеев и уголков боевой славы на общественных началах в школах, средних учебных заведениях, в училищах профтехобразования, в вузах, на предприятиях, в учреждениях, колхозах и совхозах.

Большую работу по привлечению общественности по уходу за памятниками и их пропаганде проводит областное отделение Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры. Шефская работа, проведение смотров и другие мероприятия позволили добиться того, что в своем большинстве имеющиеся памятники и памятные места воинской славы области содержатся в хорошем состоянии. Отделение общества ежегодно расходует на ремонт, реставрацию и благоустройство памятников истории и культуры до 140 тыс. рублей, значительная сумма из них идет на ремонт и благоустройство памятников воинской славы, на изготовление и установку мемориальных мраморных плит и досок со списками погибших воинов. Однако в деле сохранения памятников (братских и одиночных могил) советских воинов и партизан имеются существенные недостатки. На части из них деревянные изгороди не заменены на металлические, ряд установленных в послевоенные годы обелисков и надгробий, а также мемориальных досок с именами погибших требуют замены.

Охранные зоны памятников в своем большинстве не определены. Наиболее существенные недостатки в этом имеются в Поныровском, Хомутовском и Мантуровском районах.

Особую роль в организации охраны воинских захоронений и памятников воинской славы на территории нашей области играет Закон Курской области от 29 декабря 2005 года № 120-ЗКО «Об объектах культурного наследия Курской области». Статья 6 этого закона относит к полномочиям Курской областной Думы осуществление права законодательной инициативы в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия Курской области в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, принятие законов Курской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия Курской области¹³.

Наиболее широкими полномочиями в соответствии с этим законом наделена Администрация области, которая утверждает государственные программы Курской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия Курской области, устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, устанавливает порядок определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы, касающейся объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, представляющих собой историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, а также земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению и це-

¹³ Закон Курской области от 29 декабря 2005 года № 120-ЗКО «Об объектах культурного наследия Курской области»

лым рядом других.

В силу статьи 10 вышеназванного закона финансирование мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия, находящихся в собственности Курской области, осуществляется по государственным программам Курской области в пределах средств, предусмотренных законом Курской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Границы территории выявленного объекта культурного наследия, за исключением границ территории объекта археологического наследия, определяются проектом границ территории объекта культурного наследия на основании архивных документов, в том числе исторических поземельных планов, и научных исследований с учетом особенностей каждого выявленного объекта культурного наследия, включая степень его сохранности и этапы развития.

В регулировании отношений в сфере охраны воинских захоронений и памятников воинской славы особое место занимают муниципальные правовые акты.

Статья 9.3. Федерального закона от 22 июня 2002 года № 78-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относит:

- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований;
- государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;
- определение порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения;
- обеспечение условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселений или городских округов.

Ярким примером муниципального правового акта, регулирующего вопросы охраны воинских захоронений и памятников воинской славы, может служить Распоряжение Администрации города Курска от 11 августа 2014 года № 1999-ра «О проведении захоронения останков советских воинов и мирных жителей, погибших в годы Великой Отечественной войны», которое регламентировало процедуру захоронения поднятых в ходе проведения поисковой экспедиции «Вахта Памяти – 2014» на территории города Курска останков советских воинов и мирных жителей, погибших в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 гг., на месте расстрелов советских граждан немецко-фашистскими захватчиками в 1941 - 1943 годах (ул. Энгельса, парк «Солянка»),

Многочисленные муниципальные акты сельских и городских органов местного самоуправления конкретизируют требования федерального и регионального законодательства в части обеспечения сохранности воинских захоронений. Так, постановлением Администрации Веретенинского сельского совета Железногорского района № 39 от 1 апреля 2019 года утверждено Положение об участках для воинских захоронений на территории муниципального образования. В Положении прямо указывается, что такие участки выделяются, в том числе для увековечивания памяти умерших (погибших) военнослужащих. В соответствии с пунктом 4.1. текущее содержание воинского участка осуществляется в пределах средств бюджета, направляемых на текущее содержание кладбищ Веретенинского сельсовета Железногорского района. Для выполнения дополнительных работ по благоустройству, связанных с почтением памяти умерших военнослужащих, могут выделяться дополнительные бюджетные средства, а также привлекаться средства физических и юридических лиц¹⁴.

С учётом определённых трудностей финансирования содержания воинских захоро-

¹⁴ Постановление Администрации Веретенинского сельского совета Железногорского района № 39 от 1 апреля 2019 года